



МИР СТАНДАРТОВ

№ 1 (92) январь-февраль 2015 ISSN 1990-5564

1

СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

Вручение премий Правительства РФ
в области качества за 2014 г.

Учредительное заседание
Бюро НТД

ОБМЕН ОПЫТОМ

Комплекс мер
по переходу
на принципы НДТ

Деятельность ТК
по стандартизации



МНЕНИЕ ЭКСПЕРТА

Стандартизация в области геотермальной энергетики России

**ПО СТРАНИЦАМ ПЕРИОДИЧЕСКИХ СПРАВОЧНЫХ ИЗДАНИЙ
РАЗРАБОТКА СТАНДАРТОВ**

Журнал «Мир стандартов»
Официальное издание Федерального агентства
по техническому регулированию и метрологии
Выходит 10 раз в год

Учредитель — Федеральное агентство
по техническому регулированию и метрологии
Издатель — Некоммерческая организация
«Фонд поддержки инновационных программ
НП „РОСИСПЫТАНИЯ“»
(Инновационный фонд «РОСИСПЫТАНИЯ»)

Адрес редакции:
Ленинский просп., д. 9, Москва, В-49, ГСП-1, 119991
Тел.: (499) 236-0370
Факс: (499) 236-3238, (499) 230-1372
E-mail: mir_standard@gost.ru
www.interstandart.ru

Главный редактор
Петросян Е.Р.

Выпускающий редактор
Ярыгина М.Ю.

Старший редактор
Дьякова Е.Г.

Корректоры
Васильева И.В., Святославская М.В.

Фотографии
Пресс-служба Росстандарта

Переводчик
Угаров В.В.

Художественный редактор
Куткина Е.Ю.

Компьютерная верстка
Валентини Е.В., Дубовицкая Л.В.

Размещение рекламы
Тел.: (499) 236-8461

Менеджер по продвижению изданий
Корчагина С.Л.
Тел.: (499) 236-0370

Распространение и подписка
Голяткин В.И.
Тел/факс: (499) 236-3238

Подписано в печать 09.02.2015
Общий тираж 1500 экз.
Цена свободная

Подписные индексы в каталогах:
«Роспечать», «Урал-Пресс» — 18088 (полугодие)

Отпечатано в ОАО «Калужская типография стандартов»
Ул. Московская, д. 256, г. Калуга, 248006
Заказ 168

Свидетельство о регистрации
ПИ № ФС77-21912 выдано Федеральной службой по надзору
за соблюдением законодательства в сфере массовых комму-
никаций и охране культурного наследия 14 сентября 2005 г.
© «Мир стандартов», 2015

Мнение авторов статей может не совпадать с мнением редакции.
Перепечатка материалов, а также полное или частичное
воспроизведение их в электронном виде возможны только
с разрешения издателя.
Ссылка на журнал обязательна



январь–февраль № 1 (92), 2015

СОДЕРЖАНИЕ

СТАНДАРТЫ И ЖИЗНЬ

3 Премии Правительства РФ
в области качества за 2014 год

6 Учредительное заседание
Бюро наилучших доступных технологий

ОБМЕН ОПЫТОМ

8 СКОБЕЛЕВ Д.О.,
МЕЗЕНЦЕВА О.В.,
ЧЕЧЕВАТОВА О.Ю.,
ГРЕВЦОВ О.В.
Подходы к формированию комплекса мер
по переходу на принципы наилучших
доступных технологий

*Деятельность технических комитетов
по стандартизации*

13 Структурные и кадровые изменения
в ТК 066 «Оценка опыта и деловой
репутации предприятий»

15 Структурные изменения в ПТК
«Математическое моделирование
и высокопроизводительные
вычислительные технологии»

18 Кадровые изменения в ТК 400
«Производство работ в строительстве.
Типовые технологические
и организационные процессы»

19 Структурные изменения в ТК 342
«Услуги населению»

21 Организация работы ТК 093 «Продукты
переработки фруктов, овощей и грибов»

27 Расформирование ТК 396 «Автоматика
и телемеханика»

Подходы к формированию комплекса мер по переходу на принципы наилучших доступных технологий

Approaches to formation of a complex of measures for transition to principles of the best accessible technologies

СКОБЕЛЕВ Дмитрий Олегович (D.O. Skobelev)

Директор ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. экон. наук

МЕЗЕНЦЕВА Оксана Васильевна (O.V. Mezentseva)

Заместитель начальника Управления технического регулирования и стандартизации Росстандарта

ЧЕЧЕВАТОВА Ольга Юрьевна (O.U. Chechevatova)

Начальник отдела стандартизации в перспективных направлениях (областях) ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. мед. наук

ГРЕВЦОВ Олег Владимирович (O.V. Grevtsov)

Заместитель начальника отдела стандартизации в перспективных направлениях (областях) ФГУП «ВНИИ СМТ», канд. мед. наук

В настоящее время в Российской Федерации формируется перечень приоритетных мер с целью отказа от использования устаревших и неэффективных технологий, осуществляется переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрения современных технологий; разрабатывается нормативно-правовая база для перехода на нормирование допустимого воздействия на окружающую среду с использованием принципов наилучших доступных технологий, интеграция основных принципов их применения в национальную систему регулирования производства продукции (товаров), выполнения работ и оказания услуг.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: межведомственная координация, наилучшие доступные технологии (НДТ), окружающая среда, промышленная политика, регулирование в области природопользования, справочник по НДТ.

The following is being formed and realized now in the Russian Federation: the list of priority measures for the purpose of refusal of use of the out-of-date and inefficient technologies, transition to principles of the best accessible technologies and introduction of modern technologies, development of legal framework for transition to rationing of allowable effect on environment with use of principles of the best accessible technologies, integration of basic principles of their application in the national system of production regulation, performance of works and rendering of services.

KEYWORDS: interdepartmental coordination, best accessible technologies (BAT), environment, the industrial policy, regulation in the field of wildlife management, BAT directory.

Термин «наилучшая доступная технология» в нормативно-правовом поле Российской Федерации впервые был представлен в Федеральном законе от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об охране окружающей среды“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В соответствии с п. 1 вышеуказанного федерального закона наилучшая доступная технология представляет собой технологию производства продукции (товаров), выполнения работ, оказания услуг, определяемую на основе современных достижений науки и техники и наилучшего сочетания критериев достижения целей охраны окружающей среды при условии наличия технической возможности ее применения.

Это понятие подразумевает экономически доступные и экологически обоснованные приемы и методы, направленные на внедрение ресурсосберегающих и безотходных производств, тех-

нологическое перевооружение, постепенный вывод из эксплуатации предприятий с устаревшим оборудованием, формирование технологических основ устойчивого развития Российской Федерации.

В сложившихся условиях, при которых государство готово отказаться от использования устаревших и неэффективных технологий путем создания условий для перехода на принципы НДТ и внедрения современных технологий, на территории Российской Федерации необходимо построить совершенно новую систему регулирования, основанную на решении вопросов перехода с трудновыполнимых требований на выполнимые, базирующиеся на применении НДТ.

Сегодня особую актуальность приобретает деятельность по выработке мер, стимулирующих развитие отечественного машиностроения, решению задач импортозамещения и локализации производства оборудования. В связи с этим в нашей стране применение НДТ рассматривается в более широком контексте, чем в странах Европейского союза, где внедрение НДТ применяется промышленными предприятиями для получения комплексных экологических разрешений. В России это механизм не только экологического регулирования, но и промышленной политики. Согласованный подход двух политик,

доказавший свою техническую реализуемость, может стать новым толчком к модернизации производства, стимулированию промышленности к внедрению новых технологий, направленных на минимизацию негативного воздействия промышленных предприятий на окружающую среду.

Таким образом, внедрение НДТ способствует решению задач не только промышленных предприятий, но и государства в целом. Построение национальной системы регулирования на основе НДТ возможно только путем осуществления комплексных мер, большинство которых принимается и регулируется на уровне Правительства РФ, а также ответственных и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время нормативно-правовое поле в области перехода на принципы НДТ и внедрения современных технологий представлено Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ и рядом правительственных постановлений и распоряжений.

Так, Распоряжением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. № 2178-р утвержден поэтапный график создания в 2015–2017 гг. отраслевых справочников НДТ, согласно которому в ближайшие три года будет разработано 47 справочников по наилучшим доступным технологиям для таких важных отраслей отечественной экономики, как производство бумаги, минеральных удобрений, алюминия, благородных металлов, добыча нефти и газа и т.д.

Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2014 г. № 1458 утвержден порядок определения технологии в качестве НДТ, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

Перечень областей применения НДТ закреплен Распоряжением Правительства РФ от 24 декабря 2014 г. № 2674-р.

Немаловажным для построения системы регулирования на основе НДТ в нашей стране является принятие Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», а также комплекса предварительных национальных стандартов серии «Наилучшие доступные технологии».

Поэтапная разработка и утверждение правил и норм в части НДТ позволят промышленности постепенно адаптироваться к новым технологиям (предприятия смогут внедрять технологии до того, как их применение станет обязательным), что послужит эффективным инструментом снижения негативного воздействия на окружающую среду за счет внедрения наивысших достижений науки и техники при переходе на передовые технологии.

Для реализации политики государства по переходу на принципы НДТ Распоряжением Правительства РФ от 19 марта 2014 г. № 398-р утвержден комплекс мер, направленных на отказ от использования устаревших и неэффективных технологий, переход на принципы наилучших доступных технологий и внедрение современных технологий (далее — комплекс мер). Данный документ должен был объединить подходы и мероприятия различных министерств и ведомств для обеспечения перехода промышленных предприятий на принципы НДТ.

Вместе с тем утвержденные мероприятия не полностью решают задачи, установленные Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ. Они не носят системного характера, разрозненны и по существу являются компромиссом между возможностями промышленности (большинства изготовителей) и требованиями в области природопользования. Ряд мероприятий утратил актуальность в связи с изменением законодательства и экономической ситуации в нашей стране. Часть необходимых мер не учтена.



Структура комплекса мер

По итогам совещания о внедрении наилучших доступных технологий в промышленности 24 октября 2014 г. под председательством Д.А. Медведева было принято решение об актуализации комплекса мер.

Формирование данного комплекса мер должно быть сопряжено с применением подхода, основанного на принципах взаимосвязи процессов, их документирования, контроля и ответственности за их выполнение и последовательного осуществления каждого из процессов.

Комплекс мер должен содержать пять основных блоков, включающих мероприятия, реализация которых позволит перейти от текущей ситуации в нашей стране к регулированию на основе НДТ:

- мероприятия по сбору и анализу данных о текущей ситуации в стране в части внедрения НДТ;
- мероприятия по совершенствованию государственного регулирования;

- мероприятия, направленные на обеспечение межведомственной координации;
- создание инфраструктуры;
- мероприятия по подготовке кадров.

Структура комплекса мер представлена на рисунке.

Первоначальной информацией для реализации мероприятий, включенных в комплекс мер, должна стать информация о текущей ситуации в области государственного регулирования. В качестве необходимых могут быть применены экономические, материально-технические, трудовые и информационные ресурсы регулирующих органов, научного и бизнес-сообщества.

Показателями процесса являются мероприятия, направленные на переход регулирования в области природопользования и промышленной политики на принципы НДТ.

Под управляющим воздействием понимают комплекс законодательных и нормативных актов,



направленных в той или иной степени на ход процесса.

Первый блок мер должен включать в себя мероприятия, связанные с проведением анализа текущей ситуации и международного опыта перехода на НДТ, оценкой готовности промышленности Российской Федерации для определения приоритетных направлений внедрения НДТ и последующего мониторинга ситуации.

В дальнейшем представляется целесообразной организация мероприятий по совершенствованию государственного регулирования при переходе на принципы НДТ, которые позволят разработать стратегию развития, сформулировать изменения и дополнения в действующее законодательство, обеспечить регулирование в области природопользования и промышленной политики.

Реализация мероприятий, указанных во втором блоке, позволит обеспечить единый подход к решению поставленных перед государством задач. Вместе с тем для реализации этих мероприятий необходимы четкая межведомственная координация и взаимодействие всех заинтересованных сторон.

Поэтому в третьем блоке должны быть представлены мероприятия, способствующие осуществлению слаженного взаимодействия участников процесса перехода регулирования на принципы НДТ, например регулятора, надзорных органов, субъектов промышленной деятельности и заинтересованных общественных организаций.

Для обеспечения взаимодействия и координации, а также для решения поставленных перед государством задач необходимо создание соответствующей инфраструктуры с целью формирования нормативных основ перехода промышленности на принципы НДТ и поддержки промышленных предприятий при внедрении НДТ.

Безусловно, переход регулирования на принципы НДТ невозможен без привлечения квалифицированных кадров и создания системы их подготовки. Поэтому пятый блок должен включать мероприятия, обеспечивающие рост квалифицированного кадрового потенциала и создание информационно-методической поддержки внедрения принципов НДТ.

Предложенный при построении комплекса мер процессный подход позволит:

- осуществлять координацию действий на различных этапах процесса;
- ориентироваться на конечный результат;
- выявить возможности для целенаправленного улучшения процессов;
- ускорить переход регулирования на принципы НДТ.

Реализация комплекса мер, проект которого может включать представленные выше подходы и мероприятия, позволит улучшить экологическую ситуацию, обновить основные фонды и создать новые энергоэффективные производственные мощности, решить задачи импортозамещения, повышения конкурентоспособности и увеличить количество высокопроизводительных рабочих мест.